



إدارة المنظمات الحكومية

4/20/2018

تقديم

أ.د. محمد الحمدي الماضي

أستاذ إدارة الاستراتيجيات
كلية إدارة الأعمال - جامعة
القاهرة

4/20/2018

الجزء الثاني

ادارة المصالح الحكومية والهيئات العامة

الوحدة السادسة : ادارة المصالح الحكومية والهيئات العامة

الهيئات
العامة

المصالح
الحكومية

الأجهزة
المركزية

ادارة المصالح الحكومية والهيئات العامة

يحتاج تنفيذ السياسة العامة للدولة العديد من المنظمات ، حيث تمثل كل منظمة نمطا تنظيميا محددًا في الجهاز الحكومي

تتناول منظمات الأعمال العامة المشروعات الاقتصادية في شكل شركات قابضة وتابعة لمزاولة نشاط اقتصادي

تعدد الأشكال التنظيمية في الجهاز الإداري العام للدولة بين الوزارة ، المصلحة ، الهيئة العامة .

المصلحة الحكومية

تعتبر المصلحة الحكومية الجهاز الرئيسي في الوزارة ويتولى مدير المصلحة ادارتها تحت إشراف الوزير المختص.

كلما تعددت أنشطة الوزارة كلما تكونت عدة مصالح لتقوم كل منها بنشاط واحد متخصص
مثال : يتبع وزارة المالية مصلحة الضرائب ومصلحة الجمارك... وغيرها

تعتبر المصلحة جزءا من الوزارة وتسري عليها قوانين الحكومة ويكون لها ادارة مستقلة

خصائص المصلحة الحكومية

١- تعتبر المصلحة جزءاً من الوزارة أو إحدى الإدارات الرئيسية ، وتقوم لتحقيق المصلحة العامة

٢- تمول المصلحة الحكومية من الموازنة العامة للدولة وجميع إيرادات المصلحة الحكومية تدخل الخزانة العامة للدولة ، ولا تتمتع باستقلال مالي .

٣- يعتبر الموظفون في المصلحة الحكومية من موظفي الدولة ويخضعون لقوانين التوظيف في الدولة ، وبذلك لا تتمتع المصلحة بالاستقلال الإداري

خصائص المصلحة الحكومية

٤- تتمتع المصلحة الحكومية بالحصانة ولا يمكن مقاضاتها إلا بعد موافقة الحكومة

٥- تخضع المصلحة الحكومية لمشاكل البيروقراطية والروتين الحكومي بسبب التمسك بالنظم المحاسبية والتي تعتمد على الموافقة السابقة والاعتماد في بند الموازنة .
ولذلك تخضع المصلحة الحكومية لترتيبات رقابية متعددة.

4/20/2018

أ.د / محمد المحمدي الماضي
أستاذ إدارة الاستراتيجية

WWW.ALMOHAMADY.COM

المستويات الإدارية في المصالح الحكومية

القيادة العليا: وتتمثل في الوزير أو نائب الوزير وهي القيادة السياسية والإدارية .
وتعتبر حلقة الوصل بين الحكومة والقيادة الإدارية للوزارة أو المصلحة

الإدارة العليا : وتتمثل في جهاز الخدمة المدنية ، وهي القيادة الإدارية القريبة من القيادات العليا والمعاونة للوزراء مثل وكلاء الوزارة او المديرين العموم...
وتعتبر حلقة الوصل بين القيادة العليا ذات الصفة السياسية والهيئة الإدارية المهنية

المستويات الإدارية في المصالح الحكومية

الهيئة الإدارية : وتضم أعضاء الخدمات المدنية الذين يقومون بالواجبات الأساسية في الجهاز الإداري تحت الاشراف المباشر للإدارة العليا

الهيئة العامة

تعتبر الهيئة العامة منظمة عامة ذات شخصية معنوية وتباشر نشاطا له طابع الخدمة العامة .

الهيئة العامة شخص إداري عام يدير مرفقا عاما أو يقوم على مصلحة أو خدمة عامة ويكون لها الشخصية الاعتبارية

للهيئة العامة موازنة خاصة تعد على نمط موازنة الدولة ، تلحق بموازنة الجهة التابعة لها ، وتلتزم باللوائح والأنظمة الحكومية

أسباب ظهور الهيئات العامة

١- ادارة بعض المرافق والأجهزة الإدارية بقدر من الاستقلال عن القواعد والنظم الحكومية

٢- تلافي التضخم الكبير في عدد الوزارات والحاجة إلى المرونة وحرية التصرف

٣- زيادة تدخل الدولة في كافة الأنشطة والحاجة إلى السرعة في إنجاز الأعمال

أمثلة للهيئات العامة

- يتبع وزارة الزراعة : الهيئة العامة لمشروعات
الصرف ، الهيئة المصرية العامة للمساحة.

- يتبع وزارة الصناعة : الهيئة العامة للتوحيد
القياسي

- يتبع وزارة النقل والمواصلات : الهيئة العامة
لنقل البري ، الهيئة العامة للطرق والكباري ،

تعتبر الهيئة نمطا تنظيميا أكثر مرونة
من المصلحة الحكومية،
وظهرت الهيئة العامة نتيجة
القصور في النمط التقليدي
للمصالح الحكومية في القيام بأعباء
الأنشطة الخدمية المختلفة والتي
تحتاج إلى المرونة والسرعة والاجاز
واخاذ القرارات والتحرر من قيود الروتين
والنمط البيروقراطي للمصالح
الحكومية

أنواع الهيئات العامة

- **هيئات عامة اقتصادية** : تعتمد هذه الهيئات على نفسها في تدبير الموارد المالية اللازمة لها

- **هيئة عامة خدمية** : التي تعتمد على الدولة في تدبير الأموال وميزانيتها

- **هيئات مستقلة** : وهي أشخاص عامة يحكم كل منها قانون خاص به ويحدد القانون منح الشخصية الاعتبارية المستقلة للهيئة أو عدم منح الهيئة الشخصية الاعتبارية ووقوعها ضمن الشخصية المعنوية الواحدة للدولة

الأشكال التنظيمية للهيئات العامة

يجب التفرقة بين :

- **الهيئة العامة** : تنشأ بقرار من رئيس الجمهورية لنشاط مستقل (هيئة النقل العام)
- قد تقوم بالانتاج أو الخدمات ، وقد لا تهدف للربح

- **الهيئة القومية** : تنشأ بقانون ولها استقلالها ولا يتدخل أحد في شؤونها
- لا تخضع لقانون العاملين في الدولة ولها صفة قومية ولها قانون خاص
- مثل هيئة المواصلات السلوكية واللاسلكية

اشكال الهيئة العامة

١- الجهاز: قد يوجد جهاز تابع للوزارة أو جهاز مركزي يتولى مسؤولية تنظيمية أو رقابية تتعدد الأجهزة المركزية مثل الجهاز المركزي للتنظيم والإدارة
من الناحية القانونية يعتبر الجهاز هيئة عامة

٢- المركز: توجد مراكز تابعة للوزارات قد تعتبر هيئات عامة خدمية مثل : المركز القومي للبحوث ومركز البحوث الاجتماعية و....

اشكال الهيئة العامة

٣- الصندوق : يعتبر الصندوق تنظيماً مالياً له صفة مالية بالنسبة لنشاط معين له إيرادات مثل هيئة الآثار والإيرادات من المتاحف

٤- المعهد : توجد معاهد للبحوث العلمية أو للتدريب وتكوين كوادر متخصصة مثل معهد الإدارة العليا والمعهد القومي للطيران والمعهد القومي للاتصالات السلكية واللاسلكية ومعهد البترول و.....

اشكال الهيئة العامة

- هـ- المجلس :** تتعدد مسميات المجلس في الحكومة توجد مجموعة من المجالس مثل المجلس الأعلى للاسكان والمجلس الأعلى للثقافة ... وغيرها توجد مجالس قومية متخصصة كأجهزة استشارية لرئيس الجمهورية وتضم :
- *مجلس لشئون الاقتصاد والانتاج * مجلس لشئون الخدمات
 - مجلس لشئون التعليم والبحث العلمي
 - *مجلس للثقافة والادارة

اشكال الهيئة العامة

٦- الاتحاد : يعتبر شكلا من الاشكال التنظيمية وله اختصاص معين ووضع معين في الموازنة مثل اتحاد الإذاعة والتلفزيون في قطاع الثقافة والاعلام

٧- المؤسسة : كانت توجد المؤسسات النوعية قبل عام ١٩٧٥ وألغيت من التنظيم الحكومي ومازالت هناك المؤسسة العلاجية للتأمين في القاهرة والأسكندرية وتعتبر هيئات بعيدة عن القانون

4/20/2018

أ.د / محمد المحمدي الماضي
أستاذ إدارة الاستراتيجية

WWW.ALMOHAMADY.COM

الشركة العامة

تتبع الشركة العامة قطاع الأعمال العام
كمنظمات عامة ذات شخصية معنوية وتباشر
نشاطا اقتصاديا

لا تتبع مباشرة المنظمات الحكومية حيث تقوم
بنشاط يشبه المشروعات الخاصة

هي الشركة التي تمتلك الدولة أغلبية رأس المال
(٥١٪) وتسيطر على إدارتها أو تملك نسبة محدودة
من رأس المال (أقل من ٥١٪) ولكن تسيطر على
ادارتها طبقا لقانون خاص

أ.د / محمد المحمدي الماضي

أستاذ إدارة الاستراتيجية

WWW.ALMOHAMADY.COM

الأجهزة المركزية

الجهاز المركزي للمحاسبات

هيئة مستقلة تهدف لتحقيق الرقابة الفعالة على أموال الدولة

يساعد على مراقبة حسابات مختلفة أجهزة الدولة من حيث الإيرادات والمصروفات وفحص السجلات والدفاتر والمستندات والحسابات الختامية

يتبع حاليا مجلس الشعب بعد أن كان تابعا لرئيس الجمهورية

أ.د / محمد المحمدي الماضي

أستاذ إدارة الاستراتيجيات

WWW.ALMOHAMADY.COM

الأجهزة المركزية

الجهاز المركزي للتنظيم والإدارة

تم إنشاؤه ليحل مكان ديوان الموظفين بموجب قرار رئيس
الجمهورية سنة ١٩٦٤

يعتبر هيئة مستقلة تتعلق بتطوير مستوى الخدمة المدنية
ورفع الكفاءة الانتاجية وتحقيق العدالة في معاملة
العاملين

4/20/2018

أ.د / محمد الحمدي الماضي
أستاذ إدارة الاستراتيجية

WWW.ALMOHAMADY.COM