



# إدارة المنظمات الحكومية

5/3/2018

تقديم

# أ.د. محمد الحمدي الماضي

أستاذ إدارة الاستراتيجيات  
كلية إدارة الأعمال - جامعة  
القاهرة

5/3/2018

# الجزء الثاني

## ادارة المصالح الحكومية والهيئات العامة

# الوحدة السابعة : اللامركزية الإدارية «الإدارة المحلية»

مزايا الإدارة المحلية

مفهوم المركزية  
واللامركزية الإدارية  
والجغرافية

مشاكل الإدارة  
المحلية وحلولها

نظام الإدارة المحلية

5/3/2018

أ.د/ محمد المحمدي الماضي

أستاذ إدارة الاستراتيجية

WWW.ALMOHAMADY.COM

# مفهوم المركزية واللامركزية الإدارية والجغرافية

تحتاج الإدارة العامة إلى تقسيم الدولة إلى عدة أقاليم وكل إقليم يضم مجموعة من الأجهزة المحلية

تمنح للأجهزة المحلية السلطات الكافية للقيام بالخدمات ذات الطبيعة الإقليمية أو المحلية

ترجع أهمية اللامركزية الجغرافية والإدارية إلى زيادة حجم الدولة واتباع مجالات الوظائف والأنشطة التي تمارسها الدولة

5/3/2018

أ.د / محمد المحمدي الماضي  
أستاذ إدارة الاستراتيجية

WWW.ALMOHAMADY.COM

# المستويات الجغرافية للإدارة العامة

١- مستوى الحكومة المركزية في العواصم لتقديم خدمات قومية أو مركزية مثل شؤون الدفاع أو الخارجية أو الوظائف السيادية

٢- مستوى حكومات الولايات أو المقاطعات وذلك في النظم الفيدرالية كالولايات المتحدة الأمريكية وأستراليا وغيرها

٣- المستوى المحلي (إدارة محلية أو حكم محلي) وذلك لتقديم الخدمات المحلية وخاصة في الزراعة والصحة وغيرها

# اللامركزية الإقليمية أو الجغرافية

تقوم الأجهزة الحكومية المركزية بإنشاء أجهزة إدارية حكومية في المناطق المختلفة واعطاء بعض السلطات للوحدات الإدارية بالأقاليم عن طريق تعيين رؤساء والمديرين وتحديد سلطاتهم ومسئولياتهم

لا يتم نقل السلطة النهائية من الوزارات إلى المناطق أو الأقاليم أو المراكز

ترتبط اللامركزية الجغرافية بإنشاء وحدات إدارية إقليمية تابعة للوزارات ، وتتحول وحدات الحكومة إلى أجهزة تنفيذية في الوحدات المحلية ويظهر النظام الشامل للمحليات

5/3/2018

أ.د / محمد الحمدي الماضي  
أستاذ إدارة الاستراتيجية

WWW.ALMOHAMADY.COM

# الإدارة المحلية

تعني منح الأقاليم السلطات التنفيذية المناسبة التي تمكنها من مباشرة الخدمات وتأدية الأنشطة ذات الطبيعة المحلية

تعتبر الإدارة المحلية درجة من درجات الحكم المحلي حيث تفويض السلطات لبعض الوظائف إلى السلطات المحلية على مستوى الوحدات الإدارية المحلية (محافظات ، مدن ، قرى )

تختلف درجات تفويض الوزارات والأجهزة التابعة لها للاختصاصات والسلطات إلى وحدات الإدارة المحلية

5/3/2018

أ.د / محمد المحمدي الماضي  
أستاذ إدارة الاستراتيجية

WWW.ALMOHAMADY.COM

# الإدارة المحلية

يختلف حق الوزارات في التفويض بناء على تفويض الوزارات لبعض السلطات للأجهزة الإدارية المحلية

تناسب الإدارة المحلية عملية تحقيق اللامركزية الإدارية في النشاط الحكومي على المستوى القومي لأداء الخدمات العامة على مستوى المحليات

تدير السلطات المحلية الخدمات المحلية الأخرى وتتولى الأجهزة الحكومية المركزية مباشرة الخدمات والمرافق القومية الكبرى

ترجع المحليات إلى الحكومة المركزية في بعض القرارات وتتصرف بتفويض في بعضها ويوجد تفويض في السلطة ولا يوجد تفويض في المسؤولية

أ.د / محمد الحمدي الماضي  
أستاذ إدارة الاستراتيجيات

WWW.ALMOHAMADY.COM

# الحكم المحلي

يعني منح الأقاليم أو المحليات استقلالاً سياسياً وإدارياً

توجد في الوحدات الإقليمية كل من الأجهزة التشريعية والقضائية، وتوجد دويلات أو ولايات أو مقاطعات .

يختلف عن الإدارة المحلية حيث يضاف إلى الهيئة المحلية قدر من الوظيفة التشريعية والقضائية بجانب الإدارية

يتم نقل السلطة من الحكومة المركزية إلى الأقاليم وليس تفويضها فقط

3/3/2018

أ.د/ محمد المحمدي الماضي  
أستاذ إدارة الاستراتيجيات

WWW.ALMOHAMADY.COM

# الحكم المحلي

## المركزية الادارية

تعني تركيز سلطة اتخاذ القرارات في الشؤون المختلفة في الوحدات الاقليمية في يد السلطة المركزية بالعاصمة

ترجع الوجدات المحلية إلى السلطة المركزية في معظم القرارات

السلطة تتركز في هيئة مركزية وهي الحكومة بالعاصمة

تظهر فيها أهمية تفويض السلطات في اتخاذ القرارات إلى المسؤولين عن ادارة تلك الوحدات المحلية لتخفيف الاعباء

# الحكم المحلي

## اللامركزية الادارية

تعني تقسيم الدولة إلى أقاليم حيث توزع صلاحيات واختصاصات الأجهزة الادارية إلى الوحدات المحلية في أقاليم الدولة

تظهر أهميتها عند تفويض السلطة إلى الادارات المحلية وعدم تركيز السلطة والمسئولية في الادارة المركزية

تظهر درجات اللامركزية في الادارة المحلية والحكم المحلي وتظهر الحاجة للتدريب والقدرة على التصرف واتخاذ القرارات

5/3/2018

أ.د / محمد المحمدي الماضي  
أستاذ إدارة الاستراتيجيات

WWW.ALMOHAMADY.COM

# مزايا الإدارة المحلية

١- تخفيف العبء عن الإدارة المركزية (الوزارات) وبالتالي عن المواطن بالنسبة لبعض الأعمال التي يمكن القيام بها محليا مما يؤدي إلى سرعة إنجاز الأعمال بما يوفر الوقت والمال للوصول لأحسن الحلول

٢- دعم الأجهزة المحلية بالكفاءات الإدارية والفنية بسبب تفويض بعض الاختصاصات والسلطات من الحكومة المركزية إلى المحليات.

بما يساعد على تخريج قيادات سياسية وإدارية وفنية

٣- توزيع الأعباء والمسئوليات بين الحكومة المركزية والمحليات لتسهيل أداء الخدمات للمواطنين والنهوض الاقتصادي والاجتماعي وعمل التوازن بين المحليات. ويؤدي ذلك إلى رفع كفاءة الأجهزة المحلية وتطوير المحليات

أ.د / محمد الحمدي الماضي

أستاذ إدارة الاستراتيجية

WWW.ALMOHAMADY.COM

## مزايا الإدارة المحلية

٤- تطبيق الديمقراطية عن طريق اشتراك المواطنين في إدارة شؤون المحليات وعن طريق خلق منافسة بين السلطات المحلية للنهوض بالمجتمع ويساعد على تجنب السلبية من المواطنين والتحول إلى الايجابية والاعتماد على الجهود الذاتية بدلا من الاعتماد على الحكومات المركزية

٥- تفرغ الحكومة المركزية للمشاكل القومية والقيام بالأعمال الادارية من تخطيط وتنظيم ورقابة بدون انشغال بالمشاكل المحلية

5/3/2018

أ.د / محمد الحمدي الماضي  
أستاذ إدارة الاستراتيجية

WWW.ALMOHAMADY.COM

# مقومات نظام الإدارة المحلية

مساحة الإقليم المحلي المناسب بجانب الأجهزة الإدارية الخاصة بالأقاليم والتي تتمتع بالسلطة المعطاه بالقانون

تحويل الاختصاصات ومنح السلطات للمجالس المحلية في الشؤون الادارية والتنفيذية ذات الطابع المحلي

توافر الموازنة المستقلة الناجمة عن توافر الموارد المالية لتقديم الخدمات الضرورية للمجتمع

# نظام الإدارة المحلية في مصر

يتكون الهيكل الإداري العام في الجهاز الإداري للدولة من وزارات الحكومة ومصالحها ووحدات الإدارة المحلية

تقسم جمهورية مصر العربية إلى وحدات إدارية هي الأقاليم والمحافظات والمراكز والأحياء والمدن والقرى ويكون لكل منها الشخصية المعنوية والاعتبارية

5/3/2018

أ.د / محمد الحمدي الماضي  
أستاذ إدارة الاستراتيجيات

WWW.ALMOHAMADY.COM

# نظام الإدارة المحلية في مصر

تتوزع منظمات الجهاز الإداري من مصالح حكومية وهيئات عامة في كافة أنحاء الدولة سواء محافظات أو مراكز أو مدن أو قرى

يعين المحافظ بقرار من رئيس الجمهورية بدرجة وزير

يحدد القانون تشكيل مجالس المحافظات واختصاصاتها والموارد المالية للمحافظة

تتولى الوحدات المحلية إدارة جميع المرافق العامة الواقعة في إدارتها

# وحدات الادارة المحلية « المنظمات المحلية

## المحافظات

يختلف التنظيم الاداري بين :

- المحافظات الحضرية وتتكون من المحافظات ،  
المدن ، الأحياء
- المحافظات الريفية : وتتكون من المحافظات ،  
المدن ، المراكز والقرى

يكون في ادارة المحافظات : المحافظ والمجالس التنفيذي  
للمحافظة والمجلس الشعبي المحلي للمحافظة  
ويصدر قرار من رئيس الجمهورية بتعيين المحافظ  
ويحدد القانون الموارد المالية للمحافظات

# وحدات الإدارة المحلية « المنظمات المحلية

## المراكز والمدن والأحياء

ويوجد رئيس المركز ورئيس المدينة ورئيس الحي  
ويوجد مجلس تنفيذي لكل منهما بجانب المجلس  
الشعبي المحلي للمركز والمجلس الشعبي المحلي  
للمدينة والمجلس المحلي للحي

يصدر قرار من رئيس مجلس الوزراء بعد موافقة  
المجلس المحلي للمحافظة بتعيين الرؤساء الخاصة  
بالمراكز أو المدن أو الأحياء

# وحدات الادارة المحلية « المنظمات المحلية

## القرى

يوجد رئيس القرية والمجلس الشعبي المحلي للقرية ويتم تعيين رئيس القرية بقرار من المحافظ بناء على اقتراح المجلس الشعبي المحلي للمركز المختص وموافقة المجلس المحلي للمحافظة تتم ادارة الوحدات المحلية عن طريق :

### المحافظ

المجلس التنفيذي للمحافظة

المجلس المحلي الشعبي لكل وحدة من الوحدات  
الادارية

# تطور الادارة المحلية

- تنظم القوانين عمل الإدارة المحلية في مصر

- مع تدخل الدولة وتعدد الأنشطة والوظائف التي تمارسها السلطة المركزية كان لابد من تفويض السلطات التنفيذية إلى المحليات

- تم التعديل والتطوير في نظام الادارة المحلية عن طريق منح الاختصاصات والسلطات إلى المحليات من الوزارات المركزية

5/3/2018

أ.د / محمد المحمدي الماضي  
أستاذ إدارة الاستراتيجية

WWW.ALMOHAMADY.COM

# تطور الادارة المحلية

- ظهر تعديل للقوانين في الثمانينات والذي يطبق حاليا لتنظيم الإدارة المحلية في مصر

- ينظم القانون عملية تحديد الاختصاصات والسلطات والمسئوليات لأجهزة الإدارة المحلية وكذلك تفويض السلطة والاختصاصات للمحافظين

- ينظم القانون عملية تقسيم الجمهورية إلى أقاليم ومحافظات  
- تشمل الجمهورية ٢٦ محافظة

5/3/2018

أ.د / محمد المحمدي الماضي  
أستاذ إدارة الاستراتيجية

WWW.ALMOHAMADY.COM

# أجهزة الإدارة المحلية

١- أجهزة إدارية عليا : هي الأجهزة التي لها سلطة اقتراح و سن اللوائح والقوانين التي تنظم العمل بالمحليات وتتمثل في المجلس الأعلى للإدارة المحلية والذي يضم وزير الإدارة المحلية والمحافظين ورؤساء المجالس الشعبية المحلية للمحافظات

٢- أجهزة التخطيط الاقليمي : تتمثل في اللجنة العليا للتخطيط الاقليمي وتضم المحافظين ورؤساء المجالس المحلية في محافظات الاقاليم ورئيس هيئة التخطيط الاقليمي وممثلي الوزارات المختصة

5/3/2018

أ.د / محمد الحمدي الماضي  
أستاذ إدارة الاستراتيجية

WWW.ALMOHAMADY.COM

# أجهزة الإدارة المحلية

## ٣- أجهزة الإدارة المحلية في كل

محافظة : تتمثل هذه الأجهزة الإدارية

في المحافظ ويعتبر المحافظ الرئيس

الإداري لأجهزة الإدارة المحلية ويتم

تعيين المحافظ واعضاؤه من منصبه

بقرار من رئيس الجمهورية

5/3/2018

أ.د / محمد الحمدي الماضي  
أستاذ إدارة الاستراتيجيات

WWW.ALMOHAMADY.COM

# ديوان عام المحافظة

يعتبر الجهاز الادارى للمحافظ وذلك لتجهيز العمل للمحافظ والمساعدين أو المعاونين له ( نواب المحافظ )

يوجد فى ديوان المحافظة ادارة الشئون المالية وادارة الشئون القانونية وادارة التخطيط والمتابعة وادارة الشئون الادارية وغيرهم من الادارات ...

# المديريات

هي الاجهزة الادارية التي تماثل الوزارات المركزية

تباشر مجموعة من الاختصاصات كانت تتولاها  
في الماضي الوزارات

هناك مديريات الصحة والتعليم والتموين  
والتجارة والأوقاف والزراعة والشئون الاجتماعية  
وغيرها ..

يتبع المديريات ادارات متخصصة على مستوى  
المراكز أو المدن كمستوى ثاني مثل الادارات  
التعليمية وادارة الشئون الصحية وغيرها

ا.د / محمد الحمدي الماضي

أستاذ إدارة الاستراتيجية

WWW.ALMOHAMADY.COM

# المجلس التنفيذي

يوجد مجلس تنفيذي على مستوى الوحدات المحلية المحافظات والمراكز والمدن والأحياء والقرى

تقوم المجالس التنفيذية بوضع الخطة موضع التنفيذ وتتولى الوحدات التنفيذية في الوحدات

يتكون المجلس التنفيذي للمحافظة من المحافظ

والنواب ورؤساء المراكز والمدن والأحياء ورؤساء المصالح والأجهزة والهيئات العامة بجانب

سكرتير المحافظة

يتكون على نفس النمط المجلس التنفيذي للمراكز والمدن والقرى

5/3/2018

أ.د / محمد الحمدي الماضي  
أستاذ إدارة الاستراتيجيات

WWW.ALMOHAMADY.COM

# المجالس الشعبية المحلية

يوجد على مستوى المحافظة والمركز والمدينة والحي والقرية

يتولى سلطة الرقابة على مختلف المرافق والاعمال التي ترتبط بالسياسة العامة للدولة والاشراف على تنفيذ الخطط المرتبطة بالتنمية المحلية ومتابعتها

المجالس المحلية تكون منتخبة ويتم الانتخاب المباشر لعضوية المجالس المحلية وتشابه سلطة المجالس التشريعية من حيث الرقابة وليس التشريع

يتكون على نفس النمط المجلس التنفيذي للمراكز والمدن والقرى

5/3/2018

أ.د / محمد الحمدي الماضي  
أستاذ إدارة الاستراتيجية

WWW.ALMOHAMADY.COM

# اختصاصات المجالس الشعبية المحلية

العمل على رقابة الأجهزة التنفيذية  
وأنشطتها

المساعدة في التوجيه والتخطيط للأنشطة على  
المستوى المحلي

القيام بتوزيع الاعتمادات وقرار الموازنة

# مشاكل الادارة المحلية

## مشكلة التقسيم الاداري والجغرافي

يتفاوت عدد السكان بين الوحدات المحلية

كذلك تتفاوت المساحات الجغرافية بين الأقاليم والمحافظات  
بما يعكس التفاوت في الموارد المالية لهذه الوحدات

5/3/2018

أ.د / محمد الحمدي الماضي  
أستاذ إدارة الاستراتيجية

WWW.ALMOHAMADY.COM

# مشاكل الادارة المحلية

## مشكلة العلاقة بين الحكومة المركزية والادارة المحلية

التعاون بين الحكومة المركزية والادارة المحلية يسهم في  
تنمية المجتمعات المحلية ودعم المحليات بالمعونات الفنية  
والمالية والادارية

تخضع المحليات للرقابة من السلطة التشريعية ومن  
السلطة القضائية وكذلك التنفيذية

تتخذ العلاقة بين الحكومة المركزية والادارة المحلية علاقة  
تقديم خدمات من الحكومة المركزية للادارة المحلية في عدة  
اشكال : تحصيل الضرائب ، تمويل المشروعات المحلية ، ، ، ، ،

5/3/2018

أ.د / محمد الحمدي الماضي  
أستاذ إدارة الاستراتيجية

WWW.ALMOHAMADY.COM

# مشاكل الادارة المحلية

## المشكلات الادارية في الوحدات المحلية

تتمثل في مشكلة ادارة المرافق المحلية ومدى عجز الوحدات المحلية في ادارة المرافق مثل النقل او المياه او الكهرباء وغيرها

تظهر المشاكل المالية من عدم توافر الموارد الذاتية للادارة المحلية وعدم كفايتها للتمويل اللازم بما يدفع المحليات الى الالتجاء الى المعونات من الحكومة المركزية او الاقتراض

# مشاكل الادارة المحلية

## مشكلة التنمية

يساعد ربط التخطيط الاقليمي بالتخطيط القومي على التنمية الاقتصادية والاجتماعية للمجتمعات المحلية

تظهر الحاجة للامركزية في التخطيط والتنفيذ والتكامل بين المحلي والاقليمي والقومي والتنسيق بين احتياجات التنمية على المستويات الثلاثة وتوزيع الموارد بينهم ايضا

5/3/2018  
أ.د / محمد الحمدي الماضي  
أستاذ إدارة الاستراتيجية

WWW.ALMOHAMADY.COM