



إدارة المنظمات الحكومية

5/3/2018

تقديم

أ.د. محمد الحمدي الماضي

أستاذ إدارة الاستراتيجيات
كلية إدارة الأعمال - جامعة
القاهرة

5/3/2018

الجزء الثاني

ادارة المصالح الحكومية والهيئات العامة

الوحدة الثامنة : الرقابة في المنظمات الحكومية

أنواع الرقابة

مفهوم الرقابة

مشاكل الرقابة

5/3/2018

أ.د/ محمد المحمدي الماضي

أستاذ إدارة الاستراتيجية

WWW.ALMOHAMADY.COM

مفهوم الرقابة

تعنى التأكد من أن العمل يسير وفق الخطة الموضوعة لاكتشاف الانحرافات وتحديد الأسباب وتحليلها والعمل على تصحيح الأخطاء ومنع تكرارها

تساعد على التعرف على مدى تحقيق الأهداف طبقاً للتخطيط الموضوع

تقوم بقياس الاداء للتأكد من تحقيق الأهداف والسياسات العامة للدولة عن طريق متابعة السياسات الموضوعه (الأهداف والمعايير)

التخطيط والرقابة توأم في العملية الادارية

أ.د / محمد المحمدي الماضي

أستاذ إدارة الاستراتيجية

WWW.ALMOHAMADY.COM

مفهوم الرقابة

إذا كان التخطيط وسيلة الدولة لأجـاز الأهداف وتحقيق السياسات العامة في مجال الإدارة فإن الرقابة والمتابعة لتنفيذ الخطط هي الوسيلة لتقييم فاعلية وكفاءة التخطيط

يعتبر تقييم الأداء من أدوات الرقابة الإدارية الشاملة

يقصد بتقييم الأداء استخدام الأساليب الموضوعية للحكم على الاجازات في تنفيذ المشروعات والأنشطة المختلفة

مفهوم الرقابة

تطبق الرقابة في المنظمات العامة والخاصة وفي الجهاز الحكومي وفي وحدات الادارة المحلية وفي الهيئات الحكومية

حتى تكون الرقابة فعالة يجب أن تكون مرنة واقتصادية أو غير مكلفة وتقوم بالكشف في الاخرافات بعد وقوعها

لا تكون الرقابة على النواحي المالية فقط ولا تقتصر على مستوى اداري معين

خطوات الرقابة

وضع معايير قياس الأداء وتكون في الخطة الموضوعية

تحديد مجالات الرقابة والتي تكون محل رقابة وتتمثل في
التصرفات وليس الأفراد

مقارنة نتائج التنفيذ بمعايير الاداء وتحديد الاغرافات
وأسبابها

تحليل أسباب الاغرافات وتحديد الاجراءات التصحيحية

اعادة النظر في معايير الأداء في الخطة بناء على التطبيق
العملي

أنواع الرقابة في المنظمات الحكومية

الرقابة التشريعية

تمثل السلطة التشريعية في مجلس الشعب

تقوم السلطة التشريعية بالرقابة على أعمال السلطة التنفيذية (الحكومة)

تقوم السلطة التشريعية بوضع الأهداف الشاملة للمنظمات العامة وتحدد الهيكل التنظيمي للجهاز الإداري

يتم المساءلة أو الاستجواب على تصرفات الوزراء في وزاراتهم أمام السلطة التشريعية

تعتبر الرقابة التشريعية رقابة شعبية عن طريق ممثلي الشعب في المجالس

أ.د / محمد الحمدي الماصي

أستاذ إدارة الاستراتيجيات

WWW.ALMOHAMADY.COM

أنواع الرقابة في المنظمات الحكومية

الرقابة القضائية

تتمثل في القضاء الإداري في المحاكم المختلفة والنيابة الإدارية

تهدف لحماية حقوق الافراد وحريتهم ضد اعتداءات الادارة

ترتكز على سيادة القانون وفصل السلطة واستقلال السلطة القضائية لتحقيق الأمن والامان للمواطنين

يلعب مجلس الدولة دورا كبيرا في الرقابة القضائية على المنظمات الحكومية

المحكمة الدستورية العليا هيئة قضائية مستقلة تراقب القوانين الدستورية واللوائح وتفسير النصوص التشريعية

مستويات الرقابة القضائية

١- الرقابة على تصرفات القيادة السياسية في ضوء
الالتزام بالدستور والقانون

٢- الرقابة على تصرفات السلطة التنفيذية لتحديد
مشروعية وقانونية التصرفات والقرارات التي تغطي
مصالح المواطن

٣- الرقابة على مصالح الأفراد في المجتمع لحماية من
تسلط القيادة السياسية وتحكم السلطة التنفيذية
والدفاع عن حقوق المواطنين امام اجهزة الدولة المختلفة
ومنها المنظمات الحكومية

5/3/2018

أ.د / محمد الحمدي الماضي
أستاذ إدارة الاستراتيجية

WWW.ALMOHAMADY.COM

دور الجهاز المركزي للمحاسبات في الرقابة

انشىء ديوان المحاسبة لأول مرة عام ١٩٤٣ ثم تطور واصبح
هيئة مستقلة عام ١٩٦٠ ثم تطور إلى الجهاز المركزي
للمحاسبات ١٩٦٤

يتبع مجلس الشعب كهيئة مستقلة ذات شخصية
اعتبارية عامة تهدف إلى تحقيق الرقابة على أموال الدولة
وعلى أموال الأشخاص العامة الأخرى

يمارس الرقابة المالية بشقيها المحاسبي والقانوني والرقابة
على الاداء ومتابعة التنفيذ للخطط والرقابة على قرارات
المخالفات المالية

5/3/2018

أ.د / محمد المحمدي الماضي
أستاذ إدارة الاستراتيجية

WWW.ALMOHAMADY.COM

ادوار ادارات الجهاز المركزي للمحاسبات

الرقابة المالية على الجهاز الاداري للدولة
(الوزارات ووحدات الادارة المحلية)

الرقابة المالية على شركات القطاع العام والهيئات العامة
والجمعيات التعاونية

المتابعة لتنفيذ الخطة وتقييم الاداء

المخالفة المالية

البحوث والعمليات

اختصاصات الجهاز المركزي للمحاسبات

١- الرقابة المالية على وحدات الجهاز الاداري للدولة ووحدات الادارة المحلية والهيئات العامة والاحزاب والنقابات والاتحادات

يقوم بمراقبة الحسابات من ناحية الايرادات والمصروفات ومراجعة قرارات شئون العاملين بالتعيينات والمرتبات

والاجور والترقيات

يباشر الرقابة على قطاع الاعمال العام والجمعيات التعاونية والشركات المختلطة والمؤسسات الصحفية والنقابات فيما يخص مراجعة الحسابات الختامية والمراكز المالية والميزانيات وغيرها من المهام

5/3/2018

أ.د / محمد المحمدي الماضي
أستاذ إدارة الاستراتيجية

WWW.ALMOHAMADY.COM

اختصاصات الجهاز المركزي للمحاسبات

٢- متابعة تنفيذ الخطة وتقييم الأداء

يباشر اختصاصه في متابعة تنفيذ الخطة وتقييم الاداء على أسس اقتصادية في مجال الخدمات والأعمال على مستوى الوحدات فيما يخص الانتاج السلعي والخدمات والعمالة

يتابع حركة الاسعار والاستهلاك والادخار والدخل على المستوى القومي وتقوم الارقام القياسية وغيرها

5/3/2018

أ.د / محمد المحمدي الماضي
أستاذ إدارة الاستراتيجية

WWW.ALMOHAMADY.COM

اختصاصات الجهاز المركزي للمحاسبات

٣- الرقابة القانونية على القرارات الصادرة بشأن
المخالفات المالية

يقوم الجهاز بفحص ومراجعة القرارات الخاصة بالمخالفات
المالية للتأكد من اتخاذ الاجراءات المناسبة ومحاسبة
المسؤولين في ارتكابها

يتعين موافاة الجهاز بالقرارات خلال ثلاثين يوما من تاريخ
اصدارها مصحوبة بكافة اوراق الموضوع

5/3/2018

أ.د / محمد المحمدي الماضي
أستاذ إدارة الاستراتيجيات

WWW.ALMOHAMADY.COM

اختصاصات الجهاز المركزي للمحاسبات

٤- الرقابة على الشركات التي لا تعتبر من شركات القطاع العام والتي يساهم فيها شخص عام او شركة من شركات القطاع العام أو بنك من بنوك القطاع العام

يقدم الشخص العام التقرير السنوي لمراقبي الحسابات خلال اسبوعين من وروده ، ويرسل الجهاز تقرير ألى الشخص العام المساهم وإلى الجهات الرسمية المعنية المسئولة

يقدم الجهاز تقريره عن ملاحظاته عن عمليات الرقابة ونتائج مراجعة الحسابات الختامي للموازنة العامة للدولة ونتائج متابعة تنفيذ الخطة وتقييم الاداء

يتم انشاء وحدات لتحليل تقارير الجهاز المركزي للمحاسبات في الدواوين العامة للوزارات والمحافظات

أنواع الرقابة في المنظمات الحكومية

الرقابة الذاتية

تتمثل في الرقابة داخل السلطة التنفيذية

تتم داخل الوحدات الادارية المختلفة أو عن طريق أجهزة أو وحدات رقابية داخل الهيكل التنظيمي للإدارة العامة في الدولة

5/3/2018

أ.د / محمد الحمدي الماضي
أستاذ إدارة الاستراتيجية

WWW.ALMOHAMADY.COM

أنواع الرقابة في المنظمات الحكومية

رقابة الرأي العام

تتمثل في رقابة المواطنين لأعمال المنظمات الحكومية ،
ودرجة قيامها بتنفيذ السياسة العامة وتحديد أوجه
القصور في ممارسة المنظمات العامة

تظهر أهمية تلقي الشكوى من المواطنين والرد عليها

تظهر أهمية أجهزة الاعلام (الصحافة والاذاعة
والتلفزيون ،...) في متابعة اداء المنظمات الحكومية وكشف
أوجه القصور والاعتراف واقتراح العلاج

توجد الرقابة الشعبية عن طريق المنظمات الشعبية او
المجالس الشعبية على المستوى المحلي لمراقبة سير العمل

ومستوى الخدمات

أ.د / محمد الحمدي الماضي
أستاذ إدارة الاستراتيجية

WWW.ALMOHAMADY.COM

مساكل الرقابة في المنظمات

الحكومية

يلاحظ ان الرقابة في الواقع تتم بصورة اكبر على النواحي المالية وعلى مدى تطبيق اللوائح المالية في المنظمات الحكومية

تتم الرقابة أو المتابعة بعد وقوع الأخطاء والاحرفات فعلا

تتأثر الرقابة ووسائل تنفيذها بالبيئة أو المجتمع المحيط
وتختلف نظم الرقابة من نظام اداري لآخر

5/3/2018

أ.د / محمد المحمدي الماضي
أستاذ إدارة الاستراتيجية

WWW.ALMOHAMADY.COM

وسائل الرقابة في المنظمات الحكومية

- التقارير سواء عن العمل أو الأفراد (العاملين)

- التفتيش أو الزيارات الميدانية الدورية أو المفاجئة في
الستويات الادارية المختلفة

5/3/2018

أ.د / محمد المحمدي الماضي
أستاذ إدارة الاستراتيجية

WWW.ALMOHAMADY.COM