



إدارة المنظمات الحكومية

4/20/2018

تقديم

أ.د. محمد المحمدي الماضي

**أستاذ إدارة الاستراتيجية
كلية إدارة الأعمال - جامعة القاهرة**

الجزء الثاني

الوحدة الرابعة

التخطيط في المنظمات الحكومية

4/20/2018

أ.د/ محمد المحمدي الماضي

أستاذ إدارة الاستراتيجية

WWW.ALMOHAMADY.COM

الوحدة الرابعة : التخطيط في المنظمات الحكومية

أنواع التخطيط
(القومي - الإداري)

مفهوم التخطيط
في المنظمات
الحكومية

التخطيط وإدارة
المعلومات

أجهزة التخطيط
والتنمية

التخطيط
للتنمية الشاملة

التخطيط الإقليمي

4/20/2018
أ.د/ محمد المحمدي الماضي
أستاذ إدارة الاستراتيجية

WWW.ALMOHAMADY.COM

مفهوم التخطيط في المنظمات الحكومية

يعتبر التخطيط مرحلة التفكير التي تسبق التنفيذ وهو أول مراحل العملية الإدارية

التعريف الأول :

”جمع الحقائق والمعلومات التي تساعد على تحديد الأعمال الضرورية لتحقيق النتائج والأهداف المرغوب فيها“

التعريف الثاني :

”التدبير الذي يرمي إلى مواجهة المستقبل بخطط منظمة سلفا لتحقيق أهداف محددة وترجمة تلك الأهداف إلى خطط قابلة للتنفيذ بناء على التنبؤ الحقيقي بالمستقبل“

أ.د/ محمد المحمدي الماضي

أستاذ إدارة الاستراتيجية

WWW.ALMOHAMADY.COM

مفهوم التخطيط في المنظمات الحكومية

التعريف الثالث :

” مجموعة الأعمال أو العمليات التي تتعلق باختيار الأهداف والسياسات وتحديد الكيفية المناسبة لتحقيق الاهداف باستخدام الموارد المتاحة ، وعن طريق وضع البرامج الزمنية والاجراءات التي ترتبط بالمستقبل “

التعريف الرابع :

” تحديد الأهداف التي تسعى الدولة إلى تحقيقها ورسم الخطط والبرامج الكفيلة بتحقيق تلك الأهداف “

4/20/2018

أ.د/ محمد المحمدي الماضي

أستاذ إدارة الاستراتيجية

WWW.ALMOHAMADY.COM

مواصفات التخطيط الجيد

١- المستقبلية:

يتعلق التخطيط بالمستقبل ويعتمد على التنبؤ ويحتاج للبيانات

٢- المرونة: يكون مرنا وتتحدد مستويات مختلفة في التخطيط في ضوء البيانات المتاحة وظروف التأكد وعدم التأكد وفي ضوء الظروف السياسية والاقتصادية والاجتماعية.

4/20/2018

أ.د/ محمد المحمدي الماضي

أستاذ إدارة الاستراتيجية

WWW.ALMOHAMADY.COM

مواصفات التخطيط الجيد

٣- المشاركة:

أن لا يكون حكرًا على فئة معينة بل تشترك فيه المستويات الإدارية المختلفة حتى تكون الخطة واقعية .

٤- تحديد المدى الزمني:

للخطة والترجمة الكمية للأهداف المطلوب تحقيقها في الفترات الزمنية المختلفة .

٥- التكامل بين التخطيط والتنفيذ بالنسبة لجميع القطاعات

4/20/2018

أ.د/ محمد المحمدي الماضي

أستاذ إدارة الاستراتيجية

WWW.ALMOHAMADY.COM

أنواع التخطيط في المنظمات الحكومية

يتفاعل النظام السياسي والاقتصادي والاجتماعي متمثلا في السلطة التشريعية والتنفيذية (الادارة) والقضائية في رسم السياسة العامة للدولة ، وتقوم الحكومة بتحديد السياسة العامة ويقوم الجهاز الإداري بوضعها موضع التنفيذ

السياسة العامة هي أهداف وخطط وبرامج عامة يظهر فيها اتجاه الحكومة للعمل خلال فترة زمنية معينة مستقبلية

4/20/2018

أ.د/ محمد المحمدي الماضي

أستاذ إدارة الاستراتيجية

WWW.ALMOHAMADY.COM

التخطيط في المنظمات الحكومية

التخطيط على
مستوى المنظمة

التخطيط على
المستوى القومي



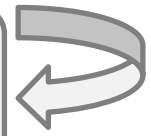
4/20/2018

أ.د/ محمد المحمدي الماضي

أستاذ إدارة الاستراتيجية

WWW.ALMOHAMADY.COM

التخطيط على المستوى القومي



وهو التخطيط على مستوى الدولة لتحقيق التنمية الاقتصادية والاجتماعية الشاملة

ويشمل

التخطيط القومي الشامل والتخطيط الجزئي

التخطيط الشامل :

- يتناول كافة الأنشطة الاقتصادية والاجتماعية على مستوى الدولة ككل.
- يشمل جميع المناطق الإدارية للدولة.
- يشمل خطة مفصلة لجميع فروع النشاط الاقتصادي والاجتماعي والثقافي.
- يختلف التخطيط حسب النظام الرأسمالي والنظام الاشتراكي .

التخطيط الجزئي :

- يتناول أحد الجوانب أو القطاعات الاقتصادية والاجتماعية ،،،،
- يتناول أحد قطاعات الاقتصاد مثل قطاع الزراعة أو الصناعة أو
- يعتبر " تخطيط قطاعي " أو " تخطيط شامل لقطاع معين "
- يعيبه عدم تحقيق التوازن بين القطاعات المختلفة.

التخطيط القومي والتخطيط الإقليمي

تقسيم حسب المنطقة الجغرافية

التخطيط الإقليمي:

- يتناول أحد أقاليم الدولة أو منطقة جغرافية معينة أو مدنا معينة .
- يتمثل في أحد المناطق مثل ' مديرية التحرير ' أو تخطيط المدن أو اعداد وتنفيذ خطة لمنطقة ادارية واحدة مثل التخطيط الإقليمي لمدينة أسوان ...
- يعتبر مكملا للتخطيط القومي ويساعد على التوازن بين الأقاليم .

4/20/2018

أ.د/ محمد المحمدي الماضي

أستاذ إدارة الاستراتيجية

WWW.ALMOHAMADY.COM

التخطيط الهيكلي والتخطيط الوظيفي

تقسيم حسب درجة التغيير

التخطيط الهيكلي :

- التخطيط الذي يهدف إلى تغيير الفلسفة الاقتصادية والاجتماعية وتغيير الهيكل الاقتصادي للمجتمع .
- مثل القرارات الخاصة بالتأميم والاصلاح الزراعي.

التخطيط الوظيفي :

- التخطيط الذي يتم بناء على إعداد وتنفيذ خطة اقتصادية ضمن الهيكل الاقتصادي القائم دون تغييرات جذرية.

ويشمل

التخطيط الأصلي والتخطيط المساعد

تقسيم حسب موضوع الخطة

التخطيط المساعد :

- يتعلق بالتخطيط للمتغيرات الاقتصادية كالأسعار والأجور والادخار وغيرها

التخطيط الأصلي :

- يتناول التخطيط الأصلي القطاعات الاقتصادية التي تقوم بإنتاج السلع والخدمات.

ويشمل التخطيط الاقتصادي النوعين معا

4/20/2018

أ.د/ محمد المحمدي الماضي

أستاذ إدارة الاستراتيجية

WWW.ALMOHAMADY.COM

التخطيط الرئيسي والتخطيط التكميلي

تقسيم حسب توفر الموارد

التخطيط التكميلي :

- وهو الجزء الثاني من خطة الدولة الشاملة والذي يحتوي على المشروعات التي يتم تنفيذها في حالة توافر الموارد اللازمة لها

التخطيط الرئيسي :

- تتضمن خطة الدولة الجزء الأول وهو الخطة الرئيسية التي تحتوي على المشروعات التي يمكن تنفيذها لتوافر الموارد المالية والمادية والبشرية

4/20/2018

أ.د/ محمد المحمدي الماضي

أستاذ إدارة الاستراتيجية

التخطيط المركزي واللامركزي

تقسيم حسب الجهة القائمة بالتخطيط والمشاركة

التخطيط اللامركزي :

- تشارك الأجهزة في المستويات غير المركزية وكذلك اختصاصات الأجهزة التنفيذية في عملية التخطيط

التخطيط المركزي :

- تتولى هيئة تخطيط مركزية وضع خطة اقتصادية قومية تشمل القطاعات المختلفة بدون مشاركة الأجهزة الدنيا في وضع تلك الخطط بل يقتصر عالتنفيذ.

4/20/2018

أ.د/ محمد المحمدي الماضي

أستاذ إدارة الاستراتيجية

WWW.ALMOHAMADY.COM

التخطيط طويل الأجل ومتوسط الأجل وقصير الأجل

تقسيم حسب الفترة الزمنية

تخطيط طويل الأجل :

- يوضح الأهداف العامة المرغوب تحقيقها في المدى الطويل وغالبا يكون أكثر من خمس أو عشر سنوات ” خطة خمسية أو عشرية “

تخطيط متوسط الأجل :

- يوضح الأهداف المطلوب تحقيقها ” الأهداف قابلة للتطبيق “
خلال فترة زمنية معينة لأكثر من سنة وأقل من خمس سنوات
في ضوء الأهداف طويلة الأجل

ويشمل

التخطيط طويل الأجل ومتوسط الأجل وقصير الأجل

تقسيم حسب الفترة الزمنية

تخطيط قصير الأجل :

- خطة سنوية أو أقل تتضمن الاجراءات والوسائل والسياسات اللازمة لتحقيق الأهداف قصيرة الأجل " الأهداف المباشرة "

4/20/2018

أ.د/ محمد المحمدي الماضي

أستاذ إدارة الاستراتيجية

WWW.ALMOHAMADY.COM

التخطيط الاستراتيجي والتنفيذي والتكتيكي

تقسيم حسب درجة أهمية الخطة والمستوى الإداري

التخطيط الاستراتيجي:

- تقوم به المستويات الإدارية العليا على أساس فلسفة معينة ويعتبر من اختصاص رئاسة الدولة وأجهزتها المعاونة

التخطيط التنفيذي :

- تقوم به المستويات الإدارية الوسطى لتحديد وسائل تنفيذ التخطيط الاستراتيجي ويعتبر من اختصاص الحكومة بأجهزتها المعاونة

ويشمل

التخطيط طويل الأجل ومتوسط الأجل وقصير الأجل

تقسيم حسب الفترة الزمنية

التخطيط التكتيكي :

- تقوم به المتويات الادارية الدنيا لوضع التفصيلات للتخطيط في المراحل السابقة موضع التنفيذ ويعتبر من اختصاص مديري العموم وما في حكمهم في الوزارات أو رؤساء الوحدات التنفيذية المختلفة

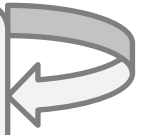
4/20/2018

أ.د/ محمد المحمدي الماضي

أستاذ إدارة الاستراتيجية

WWW.ALMOHAMADY.COM

التخطيط على مستوى المنظمات (التخطيط الإداري)



حسب الفترة الزمنية :
تخطيط طويل الأجل ، متوسط وقصير الأجل

حسب التقسيم التنظيمي :
الدولة ، المنظمات ، الإدارات ،

حسب النشاط أو موضوع الخطة :
خطط الانتاج ، التسويق ، التمويل ، الأفراد ،

4/20/2018

أ.د/ محمد المحمدي الماضي

أستاذ إدارة الاستراتيجية

WWW.ALMOHAMADY.COM

التخطيط على مستوى المنظمات (التخطيط الإداري)

حسب خصائص الخطط :

معقدة ، بسيط ، شاملة ، محدودة ، رسمية ، غير رسمية، ...

حسب عناصر الخطة :

أهداف ، استراتيجيات ، سياسات ، برامج ، إجراءات

4/20/2018

أ.د/ محمد المحمدي الماضي

أستاذ إدارة الاستراتيجية

WWW.ALMOHAMADY.COM

أجهزة التخطيط والتنمية في مصر

التخطيط وظيفة إدارية مسئولية كل مدير في المنظمات الحكومية المختلفة وفي داخل المستويات الإدارية المختلفة

من الضروري أن تركز عملية التخطيط في هيئة مركزية مدعمة بالعلماء والباحثين ومجهزة بالآلات الاحصائية والالكترونية

في مصر تحتل وزارة التخطيط مكانا رئيسيا في الجهاز الإداري للدولة ويرتبط التخطيط بالأهداف

أجهزة التخطيط والتنمية في مصر

تسلسل الأهداف في الجهاز الإداري للدولة

➤ أهداف قومية : مضاعفة الدخل القومي في الخطة الخمسية

➤ أهداف للوزارات : مضاعفة الدخل لكل الصناعي والتجاري والزراعي

➤ أهداف المصالح والمديريات :
• هيئة الاستصلاح الزراعي : مضاعفة الأراضي المستصلحة
• هيئة النهوض بالثروة الحيوانية (مضاعفة عدد المشروعات)

➤ أهداف المنظمات أو الوحدات الإدارية : مضاعفة الانتاج وتحسين الجودة وتحسين مستوى الخدمة العامة

أ.د/ محمد المحمدي الماضي

أستاذ إدارة الاستراتيجية

WWW.ALMOHAMADY.COM

الهيكل التنظيمي للتخطيط القومي في مصر

يعتمد التخطيط في مصر على جهة مركزية تشرف على عملية
التخطيط القومي

يعتمد على المركزية في التخطيط وعلى اللامركزية في التنفيذ

4/20/2018

أ.د/ محمد المحمدي الماضي

أستاذ إدارة الاستراتيجية

WWW.ALMOHAMADY.COM

الهيكل التنظيمي للتخطيط القومي في مصر

الأجهزة المركزية للتخطيط :

➤ وزارة التخطيط : المسئولة عن الخطة القومية بجانب الأجهزة المساعدة

➤ الأجهزة المعاونة أو التخطيطية المساعدة مثل:

➤ معهد التخطيط القومي

➤ الجهاز المركزي للتعبة العامة والاحصاء

➤ يتولى الجهاز المركزي للتعبة عملية توفير البيانات عن طريق نشر احصاءات النشاط الاقتصادي وما يفيد في التنبؤ والتخطيط

➤ يختص معهد التخطيط باعداد العاملين في مجال التخطيط وتدريبهم والقيام بالبحوث والدراسات التخطيطية المختلفة

الهيكل التنظيمي للتخطيط القومي في مصر

الأجهزة الأخرى للتخطيط :

➤ المكاتب الملحقة بالوزارات والهيئات لعملية التخطيط على مستوى الوزارات

➤ هيئات التخطيط الإقليمي في مصر على مستوى المحافظات

➤ وحدات التخطيط بالمجالس المحلية على المستوى المحلي لتطبيق اللامركزية في التخطيط

4/20/2018

أ.د/ محمد المحمدي الماضي

أستاذ إدارة الاستراتيجية

WWW.ALMOHAMADY.COM

التخطيط وإدارة المعلومات

تظهر أهمية المعلومات وإدارتها بسبب السرعة في التطوير والتغيير في المجتمع أو في البيئة المحيطة

يؤثر نقص المعلومات على القدرة على التنبؤ وعلى التخطيط وكذلك على عملية اتخاذ القرارات وبما يؤثر على درجة عدم التأكد

تعتبر إدارة المعلومات من الوظائف الهامة في المنظمات الحكومية حيث أن تكوين المعلومات واستخدامها يساعد على اتخاذ قرارات سليمة ووضع السياسات الصحيحة

أ.د/ محمد المحمدي الماضي

أستاذ إدارة الاستراتيجية

WWW.ALMOHAMADY.COM

مستويات إدارة المعلومات والإحصاء

الجهاز المركزي للتعبئة والإحصاء ويقوم بتجميع وتوفير وتجهيز وحفظ المعلومات عن السكان ، الانتاج ،
وتنشر البيانات في شكل احصائيات لتستخدمها الحكومة والشركات والأفراد

ادارة الاحصاء في الوزارات والهيئات والمصالح والشركات

ادارة وقسم الاحصاءات بالمحافظات ووحدات الادارة المحلية الأخرى

أ.د/ محمد المحمدي الماضي

أستاذ إدارة الاستراتيجية

WWW.ALMOHAMADY.COM

مكونات إدارة المعلومات

التوثيق والمكتبة :

وتختص بالكتب والمراجع والوثائق والمجلات والبيانات والمعلومات

الإحصاء :

جمع البيانات ومراجعتها وتصنيفها واعداد الدراسات والبحوث
وموافاة الجهات الأخرى بالبيانات

النشر :

اصدار النشرات الشهرية باللغات العربية والانجليزية

أ.د/ محمد المحمدي الماضي

أستاذ إدارة الاستراتيجية

WWW.ALMOHAMADY.COM

التخطيط الاقليمي

تقسم جمهورية مصر العربية إلى أقاليم اقتصادية (ثمانية)

يضم كل اقليم محافظة أو أكثر ويكون لكل اقليم عاصمة

كل اقليم يشكل به لجنة للتخطيط الاقليمي

التخطيط الإقليمي

لجنة التخطيط الإقليمي

تشكيل اللجنة :

- محافظ الاقليم وله الرئاسة بالتناوب سنويا مع باقي المحافظات
- **محافظو المحافظات المكونة للاقليم**
- رؤساء المجالس الشعبية المحلية للمحافظات
- **رئيس هيئة التخطيط الاقليمي ' أمينا عاما للجنة '**
- ممثلو الوزارات المختصة ' بقرار من الوزير المختص '

4/20/2018

أ.د/ محمد المحمدي الماضي

أستاذ إدارة الاستراتيجية

WWW.ALMOHAMADY.COM

التخطيط الإقليمي

لجنة التخطيط الإقليمي

اختصاص اللجنة :

- التنسيق بين خطط المحافظات وقرار الأولويات في ضوء الموارد المتاحة محليا ومركزيا

- النظر في التقارير الدورية لمتابعة تنفيذ الخطة في ضوء تعديلات هيئة التخطيط الإقليمي وعرض التوصيات على المجلس الأعلى للإدارة المحلية

4/20/2018

أ.د/ محمد المحمدي الماضي

أستاذ إدارة الاستراتيجية

WWW.ALMOHAMADY.COM

التخطيط الاقليمي

هيئة التخطيط الاقليمي

تشكيل الهيئة:

- تتبع وزير التخطيط

- ويصدر بتنظيمها وتحديد العلاقات بينها وبين ادارات التخطيط والمتابعة بالمحافظات قرار من وزير التخطيط بالاتفاق مع محافظ الاقليم

4/20/2018

أ.د/ محمد المحمدي الماضي

أستاذ إدارة الاستراتيجية

WWW.ALMOHAMADY.COM

التخطيط الاقليمي

هيئة التخطيط الاقليمي

اختصاص الهيئة :

- القيام بالبحوث والدراسات اللازمة لتحديد امكانات وموارد الاقليم واقتراح المشروعات اللازمة للتنمية الاقتصادية
- القيام باعداد الاجهزة الفنية اللازمة للقيام بالدراسات والبحوث واعمل التخطيط على مستوى الاقليم.

4/20/2018

أ.د/ محمد المحمدي الماضي

أستاذ إدارة الاستراتيجية

WWW.ALMOHAMADY.COM

التخطيط للتنمية الشاملة

تلعب ادارة المنظمات الحكومية دورا فعالا في تحقيق التنمية الاقتصادية والاجتماعية على المستوى القومي.

تظهر أهمية التخطيط القومي الشامل على مستوى الدولة في كافة الدول المتقدمة والنامية وتظهر أهميته في تنمية المناطق المختلفة

لا يجب أن يقتصر التخطيط على النمو الاقتصادي لزيادة الدخل وارتفاع مستوى المعيشة بل يجب تكامله مع التخطيط الاجتماعي والنهوض بالرفاهية الاجتماعية

4/20/2018
أ.د/ محمد المحمدي الماضي
أستاذ إدارة الاستراتيجية

WWW.ALMOHAMADY.COM

التخطيط للتنمية الشاملة

يطبق في مصر التخطيط الشامل للاقتصاد القومي لرفع مستوى المعيشة وزيادة الدخل القومي

أصبحت التنمية الاجتماعية جزءا لا ينفصل عن التنمية الاقتصادية

إذا لم يصاحب التخطيط للتنمية الاقتصادية تخطيط للتنمية الاجتماعية ينتج عنه مشاكل كثيرة

4/20/2018
أ.د/ محمد المحمدي الماضي

أستاذ إدارة الاستراتيجية

WWW.ALMOHAMADY.COM